

U.O.C. Servizi Tecnici e Patrimoniali
Distretto di Treviso

R.D.O. n. 5354295 – SERVIZIO DI MANUTENZIONE/RIPARAZIONE DELLE PARTI MECCANICHE ED ELETTRICHE E MANUTENZIONE/RIPARAZIONE E SOSTITUZIONE DEI PNEUMATICI DEGLI AUTOMEZZI INCLUSI I MEZZI DI SOCCORSO SANITARI, PER LA DURATA DI 12 MESI, PRESSO IL DISTRETTO DI PIEVE DI SOLIGO DELL'AZIENDA ULSS N. 2 MARCA TREVIGIANA, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. E) DEL D.LGS. 36/2023

RICHIESTA CHIARIMENTO N. 2 del 24/06/2025

(art. 2, punto 2.2 del Disciplinare di Gara)

1. CONTESTAZIONE PRESA E RICONSEGNA

Con riferimento al' art. 4 del Capitolato speciale d'appalto si contesta la gratuità della quotazione prevista per la presa e riconsegna dei veicoli, a carico della Ditta. Si rappresenta infatti che questo servizio richiede l'allontanamento dall'officina di n° 2 operai.

2. CONTESTAZIONE MANODOPERA

Con riferimento alla procedura in oggetto, e in particolare quanto riportato nella documentazione di gara, si rilevano dei profili critici inerenti all'importo individuato per il corrispettivo della manodopera di:

- € 32,00 sull'importo orario di servizio predeterminato dall'amministrazione.

L'importo orario della manodopera è ritenuto dallo scrivente – anche alla luce dell'esperienza maturata nella qualità di appaltatore di numerosi enti, civili e militari - inadeguato e comporta una base d'asta sottostimata per difetto, in quanto non consente all'operatore di trarre un guadagno di impresa dallo svolgimento dell'appalto.

Prevedendo una manodopera oraria sottostimata, infatti, la competizione sul massimo ribasso porterà a vincere gli operatori più sconsiderati che, per garantirsi l'utile, dovranno erodere i trattamenti salariali minimi ovvero i costi della sicurezza, in spregio alle minime esigenze dei lavoratori e della sicurezza.

In altri termini, la previsione di un costo orario inadeguato non può che aprire la concorrenza ad imprese che pur di garantirsi un utile e la copertura dei costi sono disposte ad andare al di sotto dei livelli minimi per costo del personale e costi della sicurezza che non sono soggetti a nessun ribasso.

Infatti è noto che il costo della manodopera non si compone soltanto del "costo del personale", ma anche di altre importanti voci di costo, come ad esempio: costi della sicurezza e salute nei luoghi di lavoro; utile d'impresa; tassazione sull'utile d'impresa; ulteriori costi riconducibili alle spese generali quali, ad es. materie di consumo; costi speciali da imputare al singolo servizio; spese generali industriali comprese le attrezzature; costi per piattaforme informatiche; spese per viaggi e trasferte;

spese assicurative, consulenze, spese tenuta contabile e paghe, spese telefonia e connettività, spese alberghiere e pasti, spese bancarie, spese postali e valori bollati, imposta di bollo, spese per medicina sul lavoro, compensi a terzi, canoni per servizi, spese connesse alle certificazioni per la qualità; affitto locali e noli attrezzature.

Invero, secondo gli studi svolti da varie Associazioni di categoria locali, il costo medio orario per la manodopera di autoriparazione dei mezzi leggeri si aggira in maniera stabile attorno ad € 45/h + IVA.

La ricostruzione delle voci che compongono la manodopera oraria dell'officina meccanica è stata ben rappresentata, ad esempio, dall'Ente "Comando Logistico dell'Esercito" (doc. 1) che ha quantificato il costo orario della manodopera in € 52,21+ Iva scontato € 50,00 + Iva evidenziando nella lex specialis quanto segue: "Si precisa che il costo orario della manodopera posto a base di gara deve intendersi comprensivo delle seguenti voci:

- spese generali;
- utile di impresa;
- retribuzione;
- oneri di legge;
- normale dotazione di attrezzatura ed utensili da lavoro;
- costo per lo smaltimento dei rifiuti".

È indubbio, dunque, che il costo della manodopera si compone di una serie di voci eterogenee che devono essere tutte prese considerazione, come giustamente fatto da altre Amministrazioni.

In particolare, l'Ente Direzione d' Intendenza "Pozzuolo del Friuli" ha stabilito, in una recente procedura di gara aggiudicata dello scrivente consorzio, un costo orario di manodopera a base di gara in € 42.00 + Iva (doc. 2). Se ciò non fosse sufficiente, si segnala che alle medesime conclusioni è giunta la perizia svolta dallo studio De Maio Barletta e Associati – dottori commercialisti e revisori contabili ove è stato esplicitamente affermato che il costo medio orario di manodopera per le imprese rientranti nel settore Metalmeccanico è quantificabile "in € 42,40 costituito quanto ad € 23,23 dal costo diretto della manodopera e quanto ad € 19,17 dell'incidenza sulla stessa di tutti gli altri costi di diretta imputazione, oltre oneri di legge" (doc. 3).

Per tutte le ragioni sopra esposte, si invita codesta Spett.le Amministrazione a volere agire immediatamente in autotutela, fissando l'importo del costo della manodopera oraria almeno in € 45,00/h per la manutenzione dei mezzi leggeri e € 55,00/h per la manutenzione dei mezzi pesanti contestualmente prorogando il termine di presentazione dell'offerta.

Si riportano di seguito i documenti in allegato

<https://we.tl/t-qK3ySGHpwO>

In attesa di cortese riscontro, si porgono

Distinti saluti

RISPOSTA

1. CONTESTAZIONE PRESA E RICONSEGNA

Non si riscontra nell'art. 4 del Capitolato Speciale di Appalto la sussistenza di quanto contestato.

2. CONTESTAZIONE MANODOPERA

Premesso che per l'appalto del servizio di cui alla RDO 5354295 il contratto collettivo nazionale di lavoro individuato per il settore merceologico di riferimento del servizio da appaltare è: *C011 – ccnl per i dipendenti delle aziende metalmeccaniche e della installazione di impianti. (art. 3 del Disciplinare di gara)*

Il comma 13 dell'art. 41 del D.lgs. 36/2023 in merito ai “*Livelli e contenuti della progettazione*” del servizio da appaltare stabilisce che: “*Per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, il **costo medio del lavoro** è determinato annualmente, in **apposite tabelle**, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale tra le organizzazioni sindacali e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative, tenuto conto della dimensione o natura giuridica delle imprese, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi settori merceologici e delle differenti aree territoriali*”.

Visto il decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali n. 73 del 22/11/2024 e nello specifico la tabella di determinazione del “Costo medio orario” per il personale dipendente da imprese dell’industria metalmeccanica privata e della installazione di impianti, l’importo complessivo posto a base di gara di € 32,00 di cui € 25,00 quale costo orario del lavoro del personale dipendente (importo non soggetto a ribasso) e di € 7,00 quale utile d’impresa e spese generali (importo soggetto a ribasso) è congruo e coerente con la vigente normativa.

Treviso, li 27 giugno 2025

Il R.U.P.

Ing. Sebastiano Barison


